

AVVISO DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE DEL MERCATO AI SENSI DELL'ART. 66 DEL D. LGS. N. 50/2016 RIGUARDANTE LA POSSIBILITÀ DI DARE CORSO AD UNA PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL'ART. 179 E SEGUENTI DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI, CON CONNESSA REALIZZAZIONE E GESTIONE DI PIATTAFORMA DI RACCOLTA INTERCOMUNALE PER I COMUNI APPARTENENTI ALL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA "TERRE DI FRONTIERA"

1. Premessa di inquadramento relativa al presente avviso

1.1. L'Unione di comuni Lombarda "Terre di Frontiera" (nel seguito, l'"Unione") è intenzionata ad attivare una procedura di partenariato pubblico privato ai sensi degli artt. 179 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, con connessa realizzazione e gestione di piattaforma di raccolta intercomunale per i comuni appartenenti all'Unione.

1.2. La delicatezza del settore oggetto dell'affidamento -si tratta infatti di servizio pubblico essenziale ed universale- impone all'Unione, prima di procedere all'attivazione di una procedura di gara per l'affidamento in oggetto, di effettuare alcuni necessari approfondimenti anche con il mercato per verificare le soluzioni praticabili che rispondano anche alle esigenze dell'Unione.

Si intersecano, infatti, diversi profili e fattori da tenere in considerazione.

1.3. Un **primo aspetto** riguarda la realizzazione della **piattaforma intercomunale**, elemento centrale al pari delle attività di raccolta e trasporto, in quanto consente di gestire al meglio l'effettuazione del servizio, anche tramite il diretto coinvolgimento degli utenti finali.

Per procedere alla realizzazione di detta piattaforma, l'Unione potrebbe procedere all'attivazione di un appalto ordinario e, una volta completati i lavori, affidare la gestione della stessa al gestore del servizio.

Tuttavia, tale prospettiva operativa non è l'unica, né -a quanto consta- sicuramente la più conveniente sia in termini economici, sia in termini di prospettiva operativa, tenuto conto della necessità di attivare diverse procedure di gara (con i relativi oneri e tempi).

L'unificazione dell'affidamento della realizzazione della piattaforma con quello della gestione del servizio consentirebbe invece di accorpare in un'unica procedura l'affidamento e di rendere sin da subito edotti gli operatori economici della portata dell'opera e della sua correlazione con il servizio.

1.4. Un **secondo aspetto**, non meno rilevante del primo, è quello collegato alla remunerazione in favore dell'operatore aggiudicatario dalla gestione del servizio (e relativi livelli standard). In effetti, occorre rilevare che la natura giuridica di servizio pubblico del servizio di raccolta e trasporto di rifiuti non impatta sulla sua natura di concessione o appalto.

Il Consiglio di Stato ha infatti affermato che *"nel caso di specie è pacifico che nessun rischio operativo legato alla gestione dei servizi sul lato della domanda o dell'offerta risulta traslato a carico del contraente privato, ed in particolare dell'odierna appellante"*



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA TERRE DI FRONTIERA

Provincia di Como

[...], posto che, come sottolinea il Comune di [...], per esso è previsto il pagamento di un corrispettivo «fisso ed invariabile», soggetto a «revisione e/o adeguamento ai sensi della normativa vigente» (ai sensi dell'art. 3 del contratto).

Non muta le conclusioni il fatto che l'onere economico finale sia nella sostanza riversato all'utenza del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti e degli altri servizi di igiene urbana oggetto del contratto, attraverso l'imposizione tributaria realizzata con la tassa per i rifiuti. Rispetto a questo distinto rapporto, intercorrente tra l'ente comunale impositore e i contribuenti in esso residenti, l'appaltatore è estraneo e comunque garantito dal pagamento del corrispettivo contrattualmente stabilito" (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 1 aprile 2019, n. 2128).

Di conseguenza, un elemento che appare imprescindibile per poter avviare un partenariato pubblico privato è quello connesso alle modalità di remunerazione, sia rispetto al lato offerta, sia rispetto al lato domanda, con risvolti dunque sul rischio di disponibilità e sul rischio di domanda.

Tale profilo impatta anche su un piano di carattere tributario. In effetti, ai sensi dell'art. 1 della Legge n. 147/2013 la remunerazione del servizio può divenire tariffa e quindi corrispettivo in relazione alla gestione tramite misurazione puntuale dell'attività di raccolta e trasporto (comma 668). In tal caso, infatti, la riscossione è prevista in capo al soggetto affidatario del servizio dall'art. 1, comma 668, della citata Legge n. 147/2013.

1.5. Tenuto conto del quadro di riferimento sopra delineato e del fatto che l'approntamento di un partenariato pubblico privato in materia di rifiuti risulta avere, su un piano operativo, un carattere privo di standardizzazione (presupposto indicato da ANAC nelle proprie Linee Guida n. 14), l'Unione ritiene opportuno raccogliere, attraverso la presente consultazione del mercato, informazioni ed elementi utili dagli operatori di settore che consentano di attivare l'affidamento secondo le specifiche in oggetto.

In effetti, la gestione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani è generalmente affidata mediante ordinaria gara d'appalto, alla quale -al più- è connessa la realizzazione di interventi qualificabili come lavori e, dunque, secondo modalità tipiche dell'appalto misto.

A tale fine, si indicano di seguito gli elementi informativi necessari per l'adesione alla consultazione.

2. Amministrazione procedente

L'Amministrazione procedente è l'Unione dei Comuni Lombarda "Terre di Frontiera" composta dai Comuni di Bizzarone, Faloppio, Ronago e Uggiate-Trevano, con sede in 22029 Uggiate-Trevano, Piazza Repubblica n. 1.

Tel (+39)031949566

Fax (+39)031948142

Email: areatecnica@terredifrontiera.co.it

PEC: unione.terredifrontiera@pec.provincia.como.it

R.U.P.: [p.i.e. Alberto Tattarletti]

3. Oggetto e scopo della consultazione di mercato

3.1. Oggetto della consultazione è l'acquisizione di informazioni dagli operatori di mercato per l'avvio di una procedura di partenariato pubblico privato per la realizzazione e gestione della nuova piattaforma intercomunale a cui si aggiunge anche la gestione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani.

3.2. Lo scopo dunque della presente consultazione è quello di avere informazioni necessarie per poter valutare, a valle delle stesse, la praticabilità di un'operazione di

partenariato pubblico privato. In effetti, un'attivazione dell'Unione che prescindendo del tutto dalle informazioni anzidette, rischierebbe di risultare non coerente con l'assetto del mercato. Lo scopo ultimo, quindi, è quello di consentire un'attivazione dell'Unione che dia puntuale esecuzione ai principi di buona amministrazione, efficienza ed efficacia delle scelte. Principi questi che necessitano di un adeguato livello conoscitivo del mercato rispetto ad operazioni come quella in oggetto per evitare che finiscano per risolversi nella mera pubblicazione di un bando privo di interesse per il mercato.

3.3. A tal fine, si segnalano i dati allo stato a disposizione dell'Unione relativi all'operazione:

(i) Progetto definitivo per la realizzazione del nuovo centro di raccolta rifiuti sovracomunale per un importo di lavori pari ad €. 928.714,38.=, risultante da computo metrico estimativo, con le seguenti categorie:

- a. Opere in OG1 77,880%
- b. Opere in OS30 05,515%
- c. Opere in OG6 07,056%
- d. Opere in OG3 09,552%;

(ii) Canone annuale relativo all'attuale gestione: 680.260,00.= oltre IVA;

(iii) Servizi svolti attualmente: raccolta a domicilio di RSU, plastica, carta, vetro, umido, pile, farmaci, cimiteri, sanitari, gestione centri di raccolta, trasporto rifiuti dai CDR, fornitura attrezzature, calendario e campagna informativa, smaltimento di alcune tipologie di rifiuti;

(iv) Stima costi di smaltimento, alla luce del monitoraggio effettuato:

- a. RSU €. 108,746/ton
- b. Ingombranti €. 199,00/ton
- c. Legno €. 41,538/ton
- d. Inerti €. 12,00/ton;
- e. Spazzamento strade €. 64,00/ton
- f. Verde €. 31,00/ton
- g. Umido €. 94,00/ton;

(v) Prezzi unitari per il ricavo da raccolta differenziata sono stimate in:

- a. Carta/cartone €. 40,00
- b. Imballaggi plastica €. 130,00
- c. Imballaggi vetro €. 18,00
- d. Materiali ferrosi €. 100,00.

4. Informazioni richieste nell'ambito della consultazione di mercato

4.1. Ai fini della presente consultazione si chiede agli operatori economici interessati di voler presentare contributi, secondo le modalità indicate al successivo punto 6, che riguardino i seguenti aspetti:

(i) Possibilità di assunzione del rischio operativo relativamente alla sola gestione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, con particolare riferimento, tenuto conto della prassi operativa e all'organizzazione e *policy* interne degli operatori di settore, alla possibilità concreta di detti operatori di assunzione del rischio di domanda derivante dalla gestione del servizio e della riscossione della tariffa puntuale;

(ii) Rapporti degli operatori del settore (e/o relative organizzazioni), che in via generale si occupano della sola gestione del servizio, con operatori che viceversa si occupano della sola esecuzione di opere pubbliche;



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA TERRE DI FRONTIERA

Provincia di Como

(iii) Disponibilità, a prescindere dal caso concreto, del sistema bancario ad effettuare investimenti in forme di partenariato pubblico privato per la strutturazione di operazioni analoghe a quella in oggetto.

5. Soggetti che possono presentare i contributi richiesti nell'ambito della consultazione di mercato

5.1. La presentazione di contributi all'interno della presente consultazione di mercato è ammessa da parte di tutti gli operatori economici secondo l'ampia definizione data dall'art. 3, comma 1, lett. p) e dall'art. 45 del D. Lgs. n. 50/2016.

5.2. Trattandosi di consultazione di mercato, non trovano applicazione gli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016, come indicato anche nelle Linee Guida ANAC n. 14.

5.3. Per chiarezza, si segnala che sono ammessi a presentare i propri contributi anche autorità di settore, ove interessate, nonché associazioni di categoria delle imprese operanti nel settore della gestione dell'igiene urbana, e più in generale delle gestioni ambientali, nonché delle imprese operanti nel settore dei lavori pubblici.

6. Modalità di presentazione dei contributi

6.1. La presentazione di contributi all'interno della presente consultazione di mercato dovrà avvenire attraverso la presentazione di una relazione, non superiore alle 15 facciate (si invita alla sintesi) inclusi eventuali diagrammi, simulazioni, ecc..

6.2. La relazione dovrà essere presentata a mezzo PEC all'indirizzo unione.terredifrontiera@pec.provincia.como.it entro e non oltre il giorno **31.12.2019 alle ore 23:59**.

6.3. La relazione deve vertere su uno degli argomenti indicati ai punti precedenti. Altre informazioni non saranno prese in considerazione. Dovrà essere indicato nella relazione quali informazioni specifiche sono oggetto di puntuali diritti di privativa. In assenza di indicazione o di indicazione generica, l'Amministrazione precedente riterrà assenti diritti di privativa.

6.4. La relazione, al fine di garantire al massimo i principi di trasparenza, non discriminazione ed evitare qualsiasi forma di impedimento alla successiva procedura di gara, non dovrà contenere alcun riferimento al soggetto che la presenta.

6.5. Tutti i contributi pervenuti saranno pubblicati, ad esclusione delle parti indicate come soggette a diritto di privativa secondo quanto indicato al punto 6.3 che precede, sul sito dell'Unione al seguente indirizzo www.terredifrontiera.co.it e da tutti liberamente consultabili e scaricabili. Tale modalità di pubblicazione costituisce misura adeguata ai sensi dell'art. 67, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, come indicato dalle Linee Guida ANAC n. 14.

6.6. La pubblicazione dei contributi avverrà a partire dal giorno 13.01.2020 e verrà mantenuta anche durante il periodo di pubblicazione dei futuri atti di gara.

7. Ulteriori informazioni

7.1. Il presente avviso è finalizzato esclusivamente a promuovere una consultazione di mercato ai sensi dell'art. 66 del D. Lgs. n. 50/2016.

7.2. Con il presente avviso non sono previste graduatorie di merito o di attribuzione di punteggi.

7.3. L'Amministrazione procedente si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'espletamento di alcuna procedura; in tal caso nessuno dei concorrenti potrà richiedere alcun risarcimento o rimborso spese a qualsiasi titolo, non ingenerando il presente avviso, alcun affidamento negli operatori di mercato.

Trattamento dei dati

L'Unione tratterà i dati personali conferiti in occasione della partecipazione alla presente procedura ai sensi del D.Lgs. 19 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per l'esecuzione dei propri compiti di interesse pubblico o comunque connessi all'esercizio dei propri pubblici poteri, ivi incluse le finalità di trattazione dell'istanza di partecipazione, valutazione dell'offerta ed in ogni caso, avvio/prosecuzione/conclusione del relativo procedimento, compresa l'attività di verifica, di archiviazione, di ricerca storica e di analisi per scopi statistici.

Il conferimento dei dati è obbligatorio ed il loro mancato inserimento non consente di completare il procedimento avviato con la presentazione dell'istanza.

I dati saranno trattati per tutto il tempo necessario alla conclusione del procedimento avviato, anche qualora non si proceda all'aggiudicazione del contratto e, successivamente alla scadenza dei termini di prescrizione/decadenza dell'attività di verifica e controllo, i dati saranno conservati in conformità alle norme sulla conservazione della documentazione amministrativa.

I dati saranno trattati esclusivamente dal personale e da collaboratori del Titolare, o delle imprese espressamente nominate come Responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi, se non nei casi specificamente previsti dal diritto nazionale o dell'Unione europea.

Gli interessati hanno il diritto di ottenere dal Titolare del trattamento, nei casi previsti dalla legge e ricorrendone i presupposti, l'accesso ai dati personali e la rettifica o la cancellazione degli stessi o la limitazione del trattamento che li riguarda o di opporsi al trattamento (artt. 15 e ss. del GDPR). L'apposita istanza è presentata contattando il Responsabile della protezione dei dati. Gli interessati, ricorrendone i presupposti, hanno, altresì, il diritto di proporre reclamo al Garante quale Autorità di controllo secondo le procedure previste.

Il Responsabile Unico del Procedimento
p.i.e. Alberto Tattarletti

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 art. 21